

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : א' בטבת התש"ף
29/12/19
סימוכין : 316114

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 29/12/19

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 27/08/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 27/08/19
השלמות מיום 24/12/19

בקשה מס': 638706
בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם החברה למתנ"סים (להלן - החברה) לצורך הפעלת תכנית "חוג לכל ילד" ב-22 יישובים באזור הצפון, לתקופה שמיום 30/12/19 ועד ליום 31/08/20, על פי תקנה 29(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:
4,145,900 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם החברה למתנ"סים על פי תקנה 29(3) לתקופה שמיום 30/12/19 ועד ליום 31/08/20. בכפוף לכך שהחברה תתחייב שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מההתקשרויות עם המדינה ייעשו במכרז.

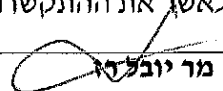
הערות ונימוקים:

1. משרד החינוך (להלן - המשרד) מבקש התקשרות בפטור ממכרז עם החברה למתנ"סים.
2. מהות ההתקשרות: הפעלת תכנית "חוג לכל ילד" ב-22 יישובים באזור הצפון, הנמצאים באשכולות למ"ס 6-9, מתוך מטרה להרחיב את השיפת הילדים לתכנים מעשירים נוספים, ועל ידי כך לחזק את החינוך הבלתי פורמלי ואת צמצום הפערים בצפון הארץ (להלן - התכנית), זאת לצד להפעלת החוגים ביישובים באשכולות למ"ס 1-5 אשר נעשית מכוח הסכם זרוע ביצוע.
3. היסטוריית ההתקשרות:
 - 3.1. בהתאם להחלטת ממשלה 2262 מיום 8.1.2017 (בנושא פיתוח כלכלי של מחוז הצפון וצעדים משלימים לעיר חיפה) החליט משרד החינוך להפעיל את תכנית "חוג לכל ילד" במחוז צפון. משכך, התקשר המשרד החל משנה"ל תשע"ח (2017-2018) עם החברה במסגרת הסכם זרוע ביצוע לטובת הפעלת התכנית בצפון הארץ ביישובים ברשויות באשכולות למ"ס 1-5.
 - 3.2. לצד זאת, פנה המשרד לוועדת הפטור בבקשה לאשר התקשרות עם החברה כספר יחיד לטובת הפעלת השירות ביישובים המדורגים באשכולות למ"ס 6-9. התקשרות זו לא נעשתה במסגרת הסכם זרוע ביצוע, שכן הסכם זרוע הביצוע מוגבל ליישובים באשכולות למ"ס 1-5.
 - 3.3. ועדת הפטור אישרה התקשרויות עם החברה מעת לעת עבור יישובים באשכולות למ"ס 6-9, כאשר ההתקשרות האחרונה אושרה ביום 16.09.2018 עבור התקופה שמיום 01.09.2018 ועד ליום 31.08.2019, בהיקף של 5,129,900 ש"ח, לפי תקנה 29(3) לתח"מ. האישור ניתן בכפוף לבחינת דרכים נוספות לביצוע התכנית וביישובים המדורגים באשכולות 6-9 בפרט, ולהמשך ביצוע מחקר מלווה לתכנית, ובדיקת ההשפעה על אשכולות 6-9.
4. ביום 8.12.2019 אישרה הממשלה תיקון להחלטת ממשלה 2262 והאריכה את תוקפה גם לשנת הלימודים תש"פ. בהתאם לכך, מבקש המשרד להמשיך להפעיל את תכנית "חוג לכל ילד" לשנת לימודים תש"פ.
5. המשרד מעוניין להפעיל את התכנית באופן אחיד מבחינת הרמה והאיכות בכלל היישובים, בהתבסס על התשתיות הקיימות לביצועה. על כן, ומאחר והחברה מפעילה כיום את השירותים באשכולות למ"ס 1-5 במסגרת הסכם זרוע ביצוע, המשרד טוען כי החברה מהווה הספק היחיד אשר מסוגל לספק את השירותים כראוי.
6. עוד צוין כי נבחנו דרכים אחרות להתקשרות, לרבות הפעלה של חוגים באמצעות הרשויות המקומיות או ניסיון לחבור למשרדים אחרים לאספקת פעילויות אלו. אולם, לטענת הגורמים המקצועיים, גופים אלו

- מספקים תכניות קונקרטיות וממוקדות נושא, ואין במסגולותם של גופים אלו לספק את הקשת הרחבה וההיצע המגוון של החוגים שברצון המשרד לייצר.
7. מבדיקה עם הגורם המקצועי, בימים אלו עובד המשרד על גיבוש RFI לצורך בחינת קיומם של גופים אחרים אשר במסגולותם לספק את השירותים אשר עתיד להיות מפורסם בקרוב, זאת לאחר שהוחלט כי דרכי ההתקשרות המוזכרות בסעיף 6 לעיל אינן רלוונטיות לעת עתה.
8. הגורם המקצועי מוסר כי רלוונטיות התכנית בכלל, וליישובים באשכולות 6-9 בפרט נבדקת מעת לעת, והמשך התכנית משנת הלימודים תשפ"א ואילך עתיד לעלות לדיון במסגרת דיוני התקציב לשנת 2020. המשרד שוקד על בחינת הנושא מידי תקופה, בכדי להימנע ממצבים בהם נוצרת אפליה בין אוכלוסיות ובין אזורים ברחבי הארץ.
9. יובהר, ככל והמשרד יהיה מעוניין להאריך את ההתקשרות לשנת הלימודים תשפ"א, הן עבור אשכולות 1-5 במסגרת הסכם זרוע ביצוע והן עבור אשכולות 6-9 במסגרת בקשת פטור, זה יבוצע לאחר דיון וקבלת החלטה בשיתוף עם מטה החשב הכללי בדבר אופן הפעלת התכנית ביישובים אלו על ידי ספקים נוספים ובשים לב לתוצאות ההליך האמור בסעיף 7 לעיל, ובכפוף לקיום החלטת ממשלה בדבר עדיפות לאומית למחוז צפון לנושא זה.
10. המשרד פרסם את כוונתו לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתח"מ ולא התקבלו השגות.
11. לאור האמור לעיל, בשים לב לאמור בסעיף 9 לעיל, גל לנדאו מנהל תחום חינוך רווחה ומגזר שלישי ממליץ לאשר את ההתקשרות.


עו"ד אפרת נחלון


מר גל אמיר


מר יובל יובל